

2019-02-20

Diarienummer
9-2019Ö:1
Sida 1 av 277

Regeringen (Försvarsdepartementet)
103 33 Stockholm

Årsredovisning för 2018

1. Inledning

Försvarsunderrättelseverksamhet i dess vidaste bemärkelse består i att inhämta, bearbeta och analysera information. Försvarsunderrättelsemyndigheterna har långtgående befogenheter i denna verksamhet. Ur ett samhällsperspektiv är det därför viktigt att ha en väl fungerande kontroll eftersom verksamheten kan medföra integritetsintrång för enskilda. Vidare har enskilda små möjligheter att själva informera sig om verksamheten då den omgärdas av stark sekretess. Försvarsunderrättelseverksamheten har därför reglerats bland annat i syfte att minska integritetsintrång och kompensera för bristande insyn.

Inom ramen för lagregleringen av försvarsunderrättelseverksamheten har Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten (Siun) pekats ut som kontrollmyndighet med uppgift att kontrollera att de myndigheter som bedriver försvarsunderrättelseverksamhet följer lagar och förordningar samt att de i övrigt fullgör sina skyldigheter (förordningen [2009:969] med instruktion för Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamhet). Försvarsunderrättelsemyndigheterna är Förvarsmakten (FM), Försvarets radioanstalt (FRA), Försvarets materielverk (FMV) och Totalförsvarets forskningsinstitut (FOI).

I prop. 2006/07:63 s. 116 ff. En anpassad försvarsunderrättelseverksamhet anger regeringen vilka uppgifter som den tycker är särskilt viktiga för kontrollmyndigheten att fokusera på. Där sägs att det är av stor vikt att den särskilda inhämtningen kontrolleras och granskas närmare. Vidare anges att en väsentlig del av kontrollen är att säkerställa spårbarheten, dvs. att den inhämtning som bedrivs kan kopplas till en viss given inriktning och att ingen inhämtning bedrivs utan att en inriktning föreligger.

Regeringen anger också att sådan verksamhet som mer påtagligt medför att

enskildas integritetsintressen kan påverkas ska granskas. Därför anges det särskilt i lag vad avser signalspaning att sökbegrepp, förstöring och rapportering ska granskas.

I prop. 2008/09:201 s. 97 Förstärkt integritetsskydd vid signalspaning lyfter regeringen fram att kontrollmyndighetens ansvar också omfattar personuppgiftsgranskning enligt FRA:s och FM:s särskilda registerförfattningar.

Siun fokuserar på de uppgifter som kan anses mest integritetskränkande, dvs. den särskilda inhämtningen, delar av FRA:s signalspaningsuppgift och personuppgiftsbehandlingen. En annan uppgift som prioriteras är granskning av att försvarsunderrättelseverksamheten kan spåras till regeringens inriktning. Siun har valt att lägga större tyngd på granskningarna av FM och FRA än FMV och FOI. Anledningen är FM och FRA bedriver den mest integritetskänsliga verksamheten där uppgifter om enskilda förekommer, vilket bl.a. avspeglar sig i att de har särskilda personuppgiftslagar.

Ambitionen i Siuns kontrollarbete är att bidra konstruktivt till att försvarsunderrättelseverksamhetens arbetssätt utvecklas vad avser dess förhållande till regelverket och tillhörande styrdokument.

Siun strävar efter en så stor öppenhet kring granskningen av försvarsunderrättelseverksamheten som är möjlig med hänsyn tagen till gällande sekretessbestämmelser.

1.1 Kontrollen

I 5 § lagen (2000:130) om försvarsunderrättelseverksamhet (försvarsunderrättelselagen) anges att det ska finnas en myndighet som har till uppgift att kontrollera försvarsunderrättelseverksamheten.

Siun ska såsom kontrollmyndighet effektivt och ändamålsenligt bidra till att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs på ett lagenligt sätt.

Siun är vidare kontrollmyndighet enligt lagen (2008:717) om signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet (signalspaningslagen). Siun ska även granska den personuppgiftsbehandling som FM och FRA utför med stöd av lagen

(2007:258) om behandling av personuppgifter i Försvarmaktens försvarsunderrättelseverksamhet och militära säkerhetstjänst (PUL UNDSÄK) respektive lagen (2007:259) om behandling av personuppgifter i Försvarets radioanstalts försvarsunderrättelse- och utvecklingsverksamhet (FRA PUL).

1.2 Försvarsunderrättelseverksamheten

Siuns mandat omfattar att granska försvarsunderrättelseverksamheten. De granskade myndigheterna utför även annan verksamhet som inte omfattas av granskningen. Vissa verksamheter kan ha inslag av både försvarsunderrättelseverksamhet och annan verksamhet. Gränsdragningen aktualiseras därför löpande vid Siuns kontrollverksamhet.

Enligt Siuns uppfattning är kärnan i försvarsunderrättelseverksamheten att verksamheten bedrivs för de ändamål som är angivna i försvarsunderrättelagen. Vidare att informationen inte är allmänt tillgänglig och att inhämtningen inte är uppenbar för den mot vilken inhämtningen riktas. För att bedöma om en verksamhet är försvarsunderrättelseverksamhet eller inte måste således en bedömning göras avseende ändamålen med verksamheten samt de metoder som används. Det kan även förekomma att allmänt tillgänglig information inhämtas i försvarsunderrättelseverksamhet om det sker för ändamålen.

Gränsdragningsfrågorna har i huvudsak aktualiserats vid granskning av FM. Siuns granskningsmandat omfattar all försvarsunderrättelseverksamhet som FM bedriver, oavsett vilken organisatorisk enhet som utför den. Både försvarsunderrättelseverksamhet och militär säkerhetsunderrättelsetjänst bedrivs genom inhämtning, bearbetning och analys av information. Det är inte sällan inhämtad information kan ha betydelse för såväl försvarsunderrättelseverksamheten som den militära säkerhetstjänsten (regeringens proposition 2006/07:46 s. 56).

En verksamhet som utförs för att t.ex. kartlägga medel och metoder avseende säkerhetshotande verksamhet kan samtidigt ha syftet att svara mot de ändamål som anges i försvarsunderrättelagen. Om ändamålen överlappar varandra på det sätt som beskrivits utgör verksamheten till del försvarsunderrättelse-

verksamhet och ska därmed granskas av Siun. Frågan om en verksamhet utgör försvarsunderrättelseverksamhet och därmed ska granskas av Siun får avgöras i varje enskilt fall med utgångspunkt i information om de närmare omständigheterna för den verksamhet som är aktuell. Underrättelseverksamhet som däremot till uteslutande del utförs för att tillvarata FM:s säkerhetsintressen, och som inte sker för de i försvarsunderrättelselagen angivna ändamålen, faller utanför Siuns kontroll. Siun har emellertid en uppgift att kontrollera den personuppgiftsbehandling som sker inom detta område med stöd av PUL UNDSÄK.

Liknande gränsdragningsfrågor kan förekomma hos de andra försvarsunderrättelsemyndigheterna.

En begränsning av försvarsunderrättelseverksamheten anges i 4 § första stycket försvarsunderrättelselagen. Siuns uppfattning är att bestämmelsen utgör en begränsning av försvarsunderrättelseverksamhetens mandat att inom vissa områden, vilka sammanfaller med de brottsbekämpande myndigheternas mandat, påbörja aktiva inhämtningsåtgärder vilka riskerar att störa de brottsbekämpande myndigheternas verksamhet.

2. Siuns verksamhet 2018

I kontrollverksamheten genomförde Siun 26 granskningar vilket var 1 färre än 2017. Av de 26 granskningarna avsåg 13 FM, 9 FRA, 2 FMV och 2 FOI. Vidare genomfördes 9 kontroller på enskilda begäran vilket var 1 färre än 2017. Under 2017 genomförde Siun 27 granskningar och 10 kontroller på enskilda begäran. Under 2016 genomfördes 33 granskningar och 14 kontroller på enskilda begäran.

	2018	2017	2016
FM	13	13	14
FRA	9	10	15
FOI	2	2	2
FMV	2	2	2
Antal	26	27	33
10 a §	9	10	14

Minskningen av antalet kontroller på enskilda begäran bedöms utgöra en normal variation.

Kontrollverksamheten 2018 resulterade i 1 synpunkt. Denna synpunkt lämnades till FRA. 2017 resulterade kontrollverksamheten i 2 synpunkter. 2016 resulterade kontrollverksamheten i 4 synpunkter.

Siuns uppfattning är att myndigheten har fått tillgång till den information som behövs för att utföra sin granskningsuppgift. Samarbetet med försvars- underrättelsemyndigheterna har under året fungerat väl.

Utöver årsredovisning ska Siun även lämna en årsberättelse till regeringen. Siun har i samråd med Regeringskansliet (Försvarsdepartementet) kommit fram till att årsredovisningen även ska omfatta årsberättelsen.

3. Effektiv hushållning

Den kontrollverksamhet som Siun utför är att betrakta som en (1) verksamhet. Någon kostnadsuppskattning för olika verksamhetsdelar görs därför inte. Med anledning av detta finner Siun det inte motiverat att mäta effektivitet med nyckeltal eller andra mätparametrar. Siun bedömer dock att verksamheten bör omfatta ett trettiotal granskningar per år för att uppnå en effektiv kontroll av försvarsunderrättelseverksamheten, vilket har utförts under 2018. Bedömningen grundar sig på en avvägning av Siuns resurser och den belastning granskningen innebär för försvarsunderrättelsemyndigheterna. I bedömningen beaktas också att samtliga granskningsuppgifter över tid genomförs på ett strukturerat sätt.

Siun har administrativ samverkan med FOI vad gäller bland annat säkerhetsskyddsåtgärder, IT-stöd, vaktmästeritjänster och städtjänster. Vidare har Siun även under 2018 haft en överenskommelse med Statens servicecenter som hanterat bland annat löne- och faktureringsfrågor samt redovisning.

4. Kontrollverksamhetens utförande

Den granskning som Siun genomför kan schematiskt delas in i tre olika typer. I vissa fall kan dock ett ärende innehålla flera granskningstyper.

Övergripande granskning av en verksamhet. Denna typ syftar till att få en överblick av hur en viss verksamhet bedrivs och förutsättningarna för densamma. Resultatet från denna typ av granskning leder oftast inte till någon synpunkt från Siun, utan utgör underlag för planeringen av den fortsatta granskningsverksamheten. Vid denna granskningstyp kan även styrdokument omfattas.

Administrativ granskning, i vilken Siun granskar styrdokument, rutiner och/eller interna regler för viss verksamhet. Denna typ av granskning kan ligga till grund

för synpunkter från Siun men även ge underlag för planering av det fortsatta granskningsarbetet.

Detaljerad granskning, i vilken den verksamhet som underrättelsemyndigheterna bedriver granskas mer i detalj genom bland annat stickprov. Denna typ av granskning är oftast återkommande och ger med tiden en klarare bild av den verksamhet som granskas. En detaljerad granskning kan ligga till grund för synpunkter kring hur försvarsunderrättelsemyndigheterna konkret tillämpat aktuella regelverk.

Genom att över tiden genomlysa försvarsunderrättelsemyndigheternas verksamheter med de ovan beskrivna metoderna gör Siun bedömningen att myndighetens kontroll utförs på ett tillfredställande och effektivt sätt.

Siun har bedrivit sin verksamhet i ett tiotal år. Inledningsvis utgick myndigheten oftast från de renodlade uppgifter som anges i Siuns instruktion. Under åren har granskningsverksamheten utvecklats. Granskningarnas karaktär har blivit mer komplexa och kommit att omfatta fler frågeställningar utifrån flera samtidigt gällande bestämmelser. Detta ställer ökade krav på Siun såväl som på försvarsunderrättelsemyndigheterna.

Kontrollverksamheten redovisas nedan per uppgift i Siuns instruktion.

4.1 Kontroll enligt signalspaningslagen

Enligt 2 § Siuns instruktion är Siun kontrollmyndighet enligt signalspaningslagen. Enligt 10 § signalspaningslagen ska Siun kontrollera att den aktuella lagen följs. Kontrollen ska särskilt avse granskning av sökbegrepp, förstöring och rapportering.

Siun har mandat att avbryta inhämtning och/eller besluta om förstöring av upptagning eller uppteckning om det skulle visa sig att inhämtning som skett inte varit förenlig med tillstånd som meddelats av Försvarsunderrättelsedomstolen. Under 2018 har inte någon sådan åtgärd varit påkallad.

Granskning av sökbegrepp

Siuns uppgift är att granska att FRA:s användning av sökbegrepp är förenlig med de tillstånd för signalspaning som meddelats av Försvarsunderrättelsedomstolen.

Med utgångspunkt från de områden som anges i 1 § andra stycket signalspaningslagen gör Siun ett första urval med syfte att över tid täcka dessa områden. De områden som bedöms mest integritetskänsliga ges viss prioritet. Siun gör därefter, utifrån valt område och Försvarsunderrättelsedomstolens beslut, stickprov i FRA:s uppgiftssamlingar. Vid granskningen prövas om de utvalda sökbegreppen är förenliga med Försvarsunderrättelsedomstolens beslut.

Under 2018 genomförde Siun två granskningar av sökbegreppsanvändning.

De två granskningarna var detaljerade. En granskning avsåg sökbegrepp som används för inhämtning om förutsättningar för svenskt deltagande i fredsfrämjande och humanitära insatser eller hot mot säkerheten för svenska intressen vid genomförandet av sådana insatser. En annan granskning avsåg sökbegrepp som används för inhämtning om strategiska förhållanden avseende internationell terrorism och annan grov gränsöverskridande brottslighet som kan hota väsentliga nationella intressen. Granskningarna föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Granskning av förstöring

I signalspaningslagen finns uttryckliga bestämmelser om när inhämtad information inte får bli föremål för vidare behandling utan omgående ska förstöras av FRA. Granskningen avser att kontrollera hur bestämmelser om förstöringsskyldighet i signalspaningslagen tillämpas. En utgångspunkt för granskningen är statistisk uppföljning av mängden förstört material för att kunna reagera på avvikelser. Att genomföra granskning av allt material för att konstatera i vilka delar det träffats av förstöringsplikt låter sig inte göras. Metodutveckling inom området är således förenat med vissa svårigheter.

Under 2018 genomförde Siun två administrativa granskningar av förstöring i anslutning till signalspaning. Granskningarna föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Granskning av rapportering

Granskningen av rapportering avser främst att kontrollera att FRA:s rapportering följer den integritetsskyddande bestämmelsen i 8 § signalspaningslagen. Genom att 8 § signalspaningslagen hänvisar till 1 § försvarsunderrättelseslagen framgår att såväl de direkt i försvarsunderrättelseslagen angivna ändamålen som de ändamål som framgår av regeringens inriktning avgränsar rapporteringen av uppgifter som rör enskild fysisk person.

Vid rapportering av uppgifter som berör en viss fysisk person ska FRA bedöma om uppgifterna avser förhållanden som är av betydelse för försvarsunderrättelseverksamheten. Bedömningen ska göras av varje uppgift av det slaget. Med utgångspunkt från de områden som anges i 1 § andra stycket signalspaningslagen och lämplig tidsperiod gör Siun ett urval av underrättelserapporter. Vid granskningen tar Siun ställning till den bedömning som FRA gjort när de rapporterat uppgifter om enskild fysisk person. Siun granskar också att rapporteringen inte sker till andra än berörda myndigheter.

Under 2018 genomförde Siun en detaljerad rapporteringsgranskning.

Denna granskning omfattade rapportering om strategiska förhållanden avseende internationell terrorism och annan grov gränsöverskridande brottslighet som kan hota väsentliga nationella intressen. Granskningen föranledde inte någon synpunkt eller förslag.

Kontroll på enskilds begäran

Enligt 10 a § signalspaningslagen ska Siun på begäran av enskild kontrollera om den enskildes meddelanden har inhämtats i samband med signalspaning enligt signalspaningslagen och, om så är fallet, om inhämtningen och behandlingen av inhämtade uppgifter har skett i enlighet med lag. För att utföra kontrollerna gör Siun slagningar i FRA:s databaser. Under 2018 har kontrollmetoderna utvecklats.

Under 2018 genomförde Siun 9 kontroller på enskilds begäran enligt nämnda bestämmelse. Inget otillbörligt framkom vid dessa kontroller.

Rådighet

Siun ska enligt 12 § signalspaningslagen ha rådighet över de signaler som operatörerna överför till samverkanspunkter och säkerställa att signalspaningsmyndigheten endast får tillgång till de signalbärare som omfattas av Försvarsunderrättelsesdomstolens tillstånd. Under 2018 utövade Siun rådighet över de signaler som operatörer har överlämnat till samverkanspunkterna.

4.2 Granskning av personuppgiftsbehandling

Enligt 3 § Siuns instruktion ska Siun granska den personuppgiftsbehandling som FM utför med stöd av PUL UNDSÄK samt den personuppgiftsbehandling som FRA utför med stöd av FRA PUL.

Siuns granskning ersätter inte Datainspektionens tillsyn utan utgör ett komplement till densamma.

Siuns granskning utgör en kompensation för att enskilda på grund av sekretess, inte i tillräcklig utsträckning kan utnyttja den möjlighet till skydd för den personliga integriteten som bestämmelserna om information och rättelse innebär. Siuns granskning bidrar således till att öka integritetsskyddet.

En central del i granskningen är att kontrollera att behandlingen är kopplad till verksamhetens ändamål såsom de anges i myndighetens styrdokument. Siun kan vidare kontrollera uppgiftssamlingarnas innehåll. Gallring liksom behandling av känsliga personuppgifter är andra områden för granskning av personuppgifter. Överföring av personuppgifter till andra länder omfattas också av granskningen.

Personuppgifterna granskas i huvudsak genom att Siun kontrollerar styrdokument och gör stickprov. I vissa fall kontrolleras även personuppgifter i utgående rapportering.

FM

Under 2018 genomförde Siun sex personuppgiftsgranskningar. En av granskningarna avsåg säkerhetsregistret, vilket granskades detaljerat genom stickprov. FM ska, enligt prop. 2006/07:46 s. 39, föra säkerhetsregister, i den omfattning som är nödvändig, för att kunna bedriva säkerhetsskyddsverksamhet. Ändamålet med sådan behandling är att ge underlag för beslut eller bedömningar i frågor som syftar till att förhindra säkerhetshotande verksamhet som riktas mot Försvarmakten, andra myndigheter eller någon annan som Försvarmakten enligt säkerhetsskyddsförordningen (1996:633) har tillsyn över. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

En annan granskning var övergripande och avsåg en av FM:s uppgiftssamlingar.

Under de senaste åren har Siun arbetat med att kartlägga och kontrollera den regionala och lokala personuppgiftsbehandling som FM utför. Under 2018 fortsatte Siun detta arbete genom en övergripande granskning av behandlingen på lokal nivå vid Marinbasen i Karlskrona inom Militärregion Syd. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

En annan detaljerad granskning av känsliga personuppgifter utfördes genom stickprov ur en uppgiftssamling avseende kartläggning av yttre hot mot landet. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Vidare genomförde Siun en detaljerad granskning avseende viss personuppgiftsbehandling som FM har utfört. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Siun genomförde därutöver en detaljerad granskning av uppgiftssamlingar med personuppgifter avseende försvarsunderrättelseverksamhet. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

FRA

Under 2018 genomförde Siun en detaljerad personuppgiftsgranskning. Granskningen avsåg behandling av personuppgifter rörande strategiska förhållanden avseende internationell terrorism och annan grov gränsöverskridande brottslighet som kan hota väsentliga nationella intressen. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

4.3 Kontroll enligt försvarsunderrättelselagen

När det gäller kontrollen av den verksamhet som sker med stöd av försvarsunderrättelselagen framgår det i 4 § Siuns instruktion att Siun ska:

följa hur lagen (2000:130) om försvarsunderrättelseverksamhet och förordningen (2000:131) om försvarsunderrättelseverksamhet tillämpas,

granska att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs i enlighet med den inriktning som är bestämd,

granska de verksamheter där teknisk och personbaserad inhämtning av underrättelser bedrivs med särskilda metoder,

granska övriga medel och metoder för inhämtning av underrättelser som används,

granska principer för rekrytering och utbildning av personal.

Utöver dessa områden ska Siun även kontrollera användandet av FM:s kvalificerade skyddsidentiteter. Detta framgår av regeringens proposition 2005/06:149 sid. 78 om kvalificerade skyddsidentiteter. Siun utför granskningen med stöd av 1 § Siuns instruktion.

Följa tillämpningen av försvarsunderrättelselagen

I försvarsunderrättelselagen finns bestämmelser om bland annat för vilka ändamål verksamheten får bedrivas, vad den består av, avgränsning mot brottsbekämpande och brottsförebyggande verksamhet, vilka metoder som huvudsakligen används och om internationellt samarbete.

Lagstiftningen ger visst utrymme för myndigheterna att utforma sin försvarsunderrättelseverksamhet. Det är därför viktigt att granska vilken

verksamhet som bedrivs med stöd av lagen och att verksamheten faller inom det mandat som lagen ger.

Under 2017 inledde Siun en ny typ av granskning inom detta område genom att granska den utgående rapporteringen. Syftet med en sådan granskning är att säkerställa att rapporteringen är förenlig med regeringens inriktning och försvarsunderrättelselagen. Under 2018 fortsatte Siun med denna typ av granskning.

FM

Under 2018 genomförde Siun två detaljerade granskningar avseende tillämpningen av 1 § försvarsunderrättelselagen. Granskningarna omfattade ett urval av utgående försvarsunderrättelserapportering under 2017. Granskningarna föranledde inte några synpunkter eller förslag.

FRA

Under 2018 genomförde Siun en detaljerad granskning avseende tillämpningen av 1 § försvarsunderrättelselagen. Granskningen omfattade ett urval av utgående försvarsunderrättelserapportering under 2017. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Vidare genomförde Siun en detaljerad granskning avseende bl.a. FRA:s tolkning och tillämpning av 2 a § första stycket signalspaningslagen, varvid Siun lämnade en synpunkt.

FMV

Under 2018 genomförde Siun en detaljerad granskning avseende tillämpningen av 1 § försvarsunderrättelselagen. Granskningen omfattade ett urval av utgående försvarsunderrättelserapportering under 2017. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

FOI

Under 2018 genomförde Siun en detaljerad granskning avseende tillämpningen av 1 § försvarsunderrättelselagen. Granskningen omfattade ett urval av utgående försvarsunderrättelserapportering under 2017. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Granskning av att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs i enlighet med inriktningen

I förarbetena till försvarsunderrättelselagen betonar regeringen vikten av att verksamheten ska kunna härledas till regeringens inriktning då försvarsunderrättelseverksamheten är av speciell karaktär. Siuns granskningar är administrativa och genomförs genom att jämföra de preciserade styrdokumenterna med regeringens inriktning. På så sätt kan Siun kontrollera att regeringens inriktning följs.

FM

Under 2018 granskade Siun vid två tillfällen att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs inom den inriktning som är bestämd.

Vid inspektionerna informerade myndigheten även om delar av den försvarsunderrättelseverksamhet som bedrivs. Granskningarna föranledde inte några synpunkter eller förslag.

FRA

Under 2018 granskade Siun vid ett tillfälle att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs inom den inriktning som är bestämd. Vid inspektionen informerade myndigheten även om delar av den försvarsunderrättelseverksamhet som bedrivs. Granskningen utgjorde till del även en uppföljning av en synpunkt som lämnades 2017. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

FMV

Under 2018 granskade Siun vid ett tillfälle att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs inom den inriktning som är bestämd. Vid inspektionen informerades även om delar av den försvarsunderrättelseverksamhet som myndigheten bedriver. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

FOI

Under 2018 granskade Siun vid ett tillfälle att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs inom den inriktning som är bestämd. Vid inspektionen informerades även om delar av den försvarsunderrättelseverksamhet som bedrivs. Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Inhämtning med särskilda metoder

När det gäller den tekniska inhämtningen som utgörs av signalspaning finns det ett särskilt regelverk i signalspaningslagen som Siun utgår ifrån vid sin granskning. För andra inhämtningsmetoder utgår Siun från de övergripande bestämmelser som anges i förvarsunderrättelselagen.

FM

Under 2018 genomförde Siun två detaljerade granskningar av viss inhämtning med särskilda metoder. Granskningarna föranledde inte några synpunkter eller förslag.

Granskning av kvalificerade skyddsidentiteter

Siun har under 2018 vid ett tillfälle övergripande granskat FM:s användande av kvalificerade skyddsidentiteter. En kvalificerad skyddsidentitet består av andra personuppgifter än de verkliga, vilka förts in i statliga register eller i handlingar som har utfärdats av statliga myndigheter.

Siuns granskning av särskilda skyddsidentiteter tar sin utgångspunkt i 12 § lagen (2006:939) om kvalificerade skyddsidentiteter där det anges under vilka förutsättningar en skyddsidentitet får användas. Siun granskar att skyddsidentiteter inte används för annat än det som de är avsedda för. En viktig del i granskningen är att kontrollera Försvarmaktens rutiner för uppföljning av användningen av skyddsidentiteter.

Granskningen föranledde inte några synpunkter eller förslag från Siun.

5. Kompetensförsörjning

Under 2018 har ett flertal insatser i form av utbildning gjorts för att stärka kompetensen inom både kärn- och stödverksamheten, vilket bidragit till att utveckla och höja verksamhetens kvalitet. Ledamöter och medarbetare har utbildats om verksamheten. Deltagande har bland annat skett i utbildning om antikorruption och personuppgiftsbehandling. Siun har även deltagit i seminarier avseende mänskliga rättigheter som anordnats av Uppsala universitet. Medarbetare har även deltagit i utbildning vid Statens servicecenter.

6. Samverkan

Siun har under 2018 utöver samverkan med Regeringskansliet och försvarsunderrättelsemyndigheterna även samverkat med Datainspektionen och Säkerhets- och integritetsskyddsmyndigheten. Denna samverkan är viktig för att utveckla myndighetens granskningsverksamhet.

Siun har vidare samverkat med Säkerhetskontoret vid FM/MUST för att följa upp och säkerställa ett högt säkerhetsskydd samt erhålla en uppdaterad hotbild.

Siun har under 2018 inom ramen för Arbetsgivarverkets arbete fortsatt samverka med andra myndigheter för att utveckla och samordna den statliga arbetsgivarpolitiken.

Siun har medverkat i Statskontorets nätverk mot korruption.

Siun har även vid olika seminarier och möten informerat om myndighetens verksamhet och uppgifter för att på olika sätt bidra till ökad kunskap om kontrollverksamheten. I sådana sammanhang har Siun även stöttat Regeringskansliet.

Siun har under 2018 träffat sin danska motsvarighet *TET-Tilsynet med Efterretningstjenesterne* vid en sammankomst i Stockholm. Denna samverkan bidrar till att utveckla myndighetens granskningsverksamhet.

Siun har även träffat företrädare för *European Union Agency for Fundamental Rights* samt företrädare för den parlamentariska *Joint Standing Committee on Intelligence* från Sydafrika.

RESULTATRÄKNING

(tkr)	Not	2018	2017
Verksamhetens intäkter			
Intäkter av anslag		9 386	9 183
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	1	1	0
Intäkter av bidrag		0	1
Finansiella intäkter	2	4	3
Summa		9 391	9 187
Verksamhetens kostnader			
Kostnader för personal	3	-5 618	-5 223
Kostnader för lokaler		-912	-899
Övriga driftkostnader		-2 298	-2 557
Finansiella kostnader	4	-13	-12
Avskrivningar och nedskrivningar		-549	-497
Summa		-9 391	-9 187
Verksamhetsutfall		0	0
Årets kapitalförändring		0	0

BALANSRÄKNING

(tkr)	Not	2018-12-31	2017-12-31
TILLGÅNGAR			
Materiella anläggningstillgångar			
Förbättringsutgifter på annans fastighet	5	0	418
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	6	477	189
Summa		477	607
Kortfristiga fordringar			
Fordringar hos andra myndigheter		24	10
Summa		24	10
Periodavgränsningsposter			
Förutbetalda kostnader	7	44	77
Summa		44	77
Avräkning med statsverket			
Avräkning med statsverket	8	-1 721	-1 703
Summa		-1 721	-1 703
Kassa och bank			
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret		3 270	3 311
Summa		3 270	3 311
SUMMA TILLGÅNGAR		2 094	2 302
KAPITAL OCH SKULDER			
Myndighetskapital			
Balanserad kapitalförändring	9	0	0
Kapitalförändring enligt resultaträkningen		0	0
Summa		0	0
Avsättningar			
Övriga avsättningar	10	679	669
Summa		679	669
Skulder m.m.			
Lån i Riksgäldskontoret	11	477	424
Kortfristiga skulder till andra myndigheter	12	341	682
Leverantörsskulder		54	79
Övriga kortfristiga skulder	13	106	91
Summa		978	1 276
Periodavgränsningsposter			
Upplupna kostnader	14	437	358
Summa		437	358
SUMMA KAPITAL OCH SKULDER		2 094	2 302

ANSLAGSREDOVISNING**Redovisning mot anslag**

Anslag (tkr)	Ing. över- förings- belopp	Årets till- delning enl. regl. brev	Omdispo- nerade anslags- belopp	Indrag- ning	Totalt disponi- belt belopp	Utgifter	Utgående över- förings- belopp	
	Not							
Uo 6 1:5 Ramanslag Statens inspektion för försvarsunder- rättelseverksamheten ap.1 SIUN - del till SIUN (ram)	15	1 703	10 792	0	-1 388	11 107	-9 386	1 721
Summa	1 703	10 792	0	-1 388	11 107	-9 386	1 721	

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR OCH NOTER

Alla belopp redovisas i tusentals kronor (tkr) om inget annat anges. Till följd av detta kan summeringsdifferenser förekomma.

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR

Redovisningsprinciper

Tillämpade redovisningsprinciper

Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamhetens bokföring följer god redovisnings-
sed och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring (FBF) samt Ekonomistyrnings-
verkets (ESV) föreskrifter och allmänna råd till denna förordning. Årsredovisningen är
upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag
(FÅB) samt ESV:s föreskrifter och allmänna råd till denna förordning.

I enlighet med ESV:s föreskrifter till 10 § FBF tillämpar myndigheten brytdagen den
4 januari. Brytdagen föregående år var den 5 januari. Efter brytdagen har fakturor överstigan-
de 20 tkr bokförts som periodavgränsningsposter.

Undantag från det ekonomiadministrativa regelverket

Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten får, enligt regleringsbrev, i myndig-
hetens årsredovisning och i inrapportering i statsredovisningssystemet frångå de regler i FÅB
och FBF samt de med stöd av förordningarna meddelade föreskrifterna, som medför att
sekretessbelagda uppgifter kan utläsas i rapporterna. Den information som bedöms omfattas
av sekretess ska redovisas i särskild ordning.

Värderingsprinciper

Anläggningstillgångar

Som anläggningstillgångar redovisas maskiner och inventarier samt datorer och kringutrust-
ning som har ett anskaffningsvärde om minst 22,25 tkr och en beräknad ekonomisk livslängd
som uppgår till lägst tre år. Som immateriella anläggningstillgångar redovisas egenutvecklade
dataprogram, förvärvade licenser och rättigheter som har ett anskaffningsvärde om minst
100 tkr och en beräknad ekonomisk livslängd som uppgår till lägst tre år. Beloppsgränsen för
förbättringsutgifter på annans fastighet är 100 tkr. Avskrivningstiden för förbättringsutgifter
på annans fastighet uppgår till högst den återstående giltighetstiden på hyreskontraktet, dock
lägst tre år. Avskrivning sker enligt linjär avskrivningsmetod. Avskrivning under anskaff-
ningsåret sker från den månad tillgången tas i bruk. Bärbara datorer liksom mobiltelefoner
och läsplatlor anses ha en kortare livslängd än tre år och kostnadsförs därför direkt. Större
anskaffningar av likartade tillgångar av mindre värde som uppgår till minst 50 tkr ska betrak-
tas som anläggningstillgångar.

Tillämpade avskrivningstider

3 år	Egenutvecklade dataprogram, licenser, rättigheter Datorer och kringutrustning
5 år	Maskiner och tekniska anläggningar Övriga kontorsmaskiner Inredningsinventarier

Omsättningstillgångar

Fordringar har tagits upp till det belopp varmed de beräknas inflyta.

Skulder

Skulderna har tagits upp till nominellt belopp.

Ersättningar och andra förmåner**Nämndledamöter/andra styrelseuppdrag**

	Ersättning i tkr
Caroline Hindmarsh, ordförande <i>Inga andra uppdrag</i>	121
Jan Öhman, vice ordförande <i>Inga andra uppdrag</i>	49
ClasGöran Carlsson, ledamot Andra uppdrag: <i>Riksbanksfullmäktige, suppleant</i> <i>Växjö Småland Airport AB, styrelseordförande</i> <i>Smaland Airport Trafikledningssystem AB, styrelseordförande</i> <i>AB Destination Småland, styrelseordförande</i> <i>ALMI Företagspartner Kronoberg AB, vice styrelseordförande</i> <i>Måleriföretagen i Sverige Serviceaktiebolag, styrelseledamot</i> <i>Måleriföretagen i Sydost Serviceaktiebolag, suppleant</i>	23
Inge Garstedt, ledamot Andra uppdrag: <i>Skyddsregistreringsdelegationen vid Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden, nämndledamot</i>	29
Tone Tingsgård, ledamot <i>Inga andra uppdrag</i>	5

Per Westerberg, ledamot	18
Andra uppdrag:	
<i>Vapenexportrådet - Inspektionen för strategiska produkter, rådsledamot</i>	
<i>AB Vaktslottet, styrelseordförande</i>	
<i>Infranord AB, styrelseledamot</i>	
<i>Fundler (Primepilot) AB, styrelseordförande</i>	
<i>AB FHW Fastigheter Sverige, styrelseledamot</i>	
<i>Business Sweden AB, styrelseledamot</i>	
Helene Petersson, ledamot	23
Andra uppdrag:	
<i>Polisens och Säkerhetspolisens personalansvarsnämnd, ledamot</i>	
<i>Förvaltningsstiftelsen för SVT, SR och UR, ledamot</i>	
<i>2018 års tryck- och yttrandefrihetskommitté, ledamot</i>	
Anders Schröder, ledamot	20
<i>Datainspektionens insynsråd</i>	

Ledande befattningshavare / styrelseuppdrag

	Ersättning i kr
Maria Broms , kanslichef	925
<i>Inga förmåner</i>	
<i>Inga andra uppdrag</i>	

Anställdas sjukfrånvaro

Redovisning av de anställdas sjukfrånvaro lämnas inte eftersom medeltalet av antalet anställda vid myndigheten de två senaste räkenskapsåren inte har överstigit tio personer.

Noter
(tkr)

Resultaträkning

	2018	2017
Not 1 Intäkter av avgifter och andra ersättningar		
Försäljning av inventarier	1	0
Summa	1	0
Not 2 Finansiella intäkter		
Ränta på räntekonto i Riksgäldskontoret	2	0
Ränteintäkter lån Riksgäldskontoret	2	3
Summa	4	3
Räntesatsen för ränte- och avistakonton hos Riksgälden har sedan 2015-02-18 varit negativ		
Not 3 Kostnader för personal		
Lönekostnader (exkl arbetsgivaravgifter, pensionspremier och andra avgifter enligt lag och avtal)	3 471	3 288
<i>Varav lönekostnader ej anställd personal</i>	<i>321</i>	<i>259</i>
Sociala avgifter	1 981	1 786
Övriga kostnader för personal	166	149
Summa	5 618	5 223
Not 4 Finansiella kostnader		
Ränta på räntekonto i Riksgäldskontoret	13	11
Räntekostnader avseende leverantörer	0	1
Summa	13	12

Räntesatsen för ränte- och avistakonton hos Riksgälden har sedan 2015-02-18 varit negativ

Balansräkning

	2018-12-31	
Not 5 Förbättringsutgifter på annans fastighet		
Ingående anskaffningsvärde	2 281	2 281
Summa anskaffningsvärde	2 281	2 281
Ingående ackumulerade avskrivningar	-1 863	-1 407

	Årets avskrivningar	-418	-456
	Summa ackumulerade avskrivningar	-2 281	-1 863
	Utgående bokfört värde	0	418
Not 6	Maskiner, inventarier, installationer m.m.		
	Ingående anskaffningsvärde (+)	1 582	1 507
	Årets anskaffningar (+)	418	75
	Summa anskaffningsvärde	2 000	1 582
	Ingående ackumulerade avskrivningar	-1 392	-1 351
	Årets avskrivningar (-)	-131	-41
	Summa ackumulerade avskrivningar	-1 523	-1 392
	Utgående bokfört värde	477	189
Not 7	Förutbetalda kostnader		
	Övriga förutbetalda kostnader	44	77
	Summa	44	77
Not 8	Avräkning med statsverket		
	Anslag i räntebärande flöde		
	Ingående balans	-1 703	-4 249
	Redovisat mot anslag	9 386	9 183
	Anslagsmedel som tillförts räntekonto	-10 792	-10 499
	Återbetalning av anslagsmedel	1 388	3 862
	Skulder avseende anslag i räntebärande flöde	-1 721	-1 703
	Summa Avräkning med statsverket	-1 721	-1 703
Not 9	Myndighetskapital		
	Myndighetskapital saknas och därför redovisas inte någon specifikationstabell		
Not 10	Övriga avsättningar		
	Kompetensväxlings- och kompetensutvecklingsåtgärder		
	Ingående balans	69	60
	Årets förändring	10	9
	Utgående balans	79	69
	Återställandekostnad vid eventuell avflytt från FOI:s lokaler		
	Ingående balans	600	600
	Utgående balans	600	600
	Summa utgående balans	679	669

Not 11 Lån i Riksgäldskontoret

Avser lån för investeringar i anläggningstillgångar.

Ingående balans	424	646
Under året nyupptagna lån	419	75
Årets amorteringar	-366	-297
Utgående balans	477	424

Beviljad låneram enligt regleringsbrev	1 300	1 300
--	-------	-------

Not 12 Kortfristiga skulder till andra myndigheter

Arbetsgivaravgifter	96	86
Leverantörsskulder andra myndigheter	245	596
Summa	341	682

Not 13 Övriga kortfristiga skulder

Personalens källskatt	106	91
Summa	106	91

Not 14 Upplupna kostnader

Upplupna semesterlöner inklusive sociala avgifter	304	190
Övriga upplupna löner inklusive sociala avgifter	39	61
Övriga upplupna kostnader Statens servicecenter	74	84
Övriga upplupna kostnader Riksrevisionen	20	18
Övriga upplupna kostnader	0	5
Summa	437	358

Anslagsredovisning**Not 15 Uo 6 1:5 ap.1****Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten - del till SIUN (ram)**

Enligt regleringsbrevet disponerar Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten en anslagskredit på 323 tkr.

Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten får disponera 315 tkr av det ingående överföringsbeloppet, d.v.s. 3% av föregående års tilldelning 10.499 tkr enligt regleringsbrevet.

Anslaget är räntebärande.

SAMMANSTÄLLNING ÖVER VÄSENTLIGA UPPGIFTER

(tkr)	2018	2017	2016	2015	2014
Låneram Riksgäldskontoret					
Beviljad	1 300	1 300	1 300	1 300	1 300
Utnyttjad	477	424	646	906	139
Kontokrediter Riksgäldskontoret					
Beviljad	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
Maximalt utnyttjad	0	0	0	0	0
Räntekonto Riksgäldskontoret					
Ränteintäkter	2	0	0	0	10
Räntekostnader	13	11	15	10	0
Avgiftsintäkter					
<i>Avgiftsintäkter som disponeras</i>					
Beräknat belopp enligt regleringsbrev	0	0	0	0	0
Avgiftsintäkter	0	0	1	2	0
Anslagskredit					
Beviljad	323	315	387	383	375
Utnyttjad	0	0	0	0	0
Anslag					
<i>Ramanslag</i>					
Anslagssparande	1 721	1 703	4 249	4 765	4 560
Bemyndiganden					
<i>(Ej tillämpligt)</i>					
Personal					
Antalet årsarbetskrafter (st)	5	5	5	5	5
Medelantalet anställda (st)*	5	6	5	5	5
Driftkostnad per årsarbetskraft					
	1 766	1 736	1 706	1 647	1 607
Kapitalförändring**					
Årets	0	0	0	0	0
Balanserad	0	0	0	0	0

* I beräkningen av medelantalet anställda är inte eventuellt tjänstledig personal frånräknad.

Vi intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter och myndighetens ekonomiska ställning.

Kista 2019-02-20

Caroline Hindmarsh

Jan Öhman

Inge Garstedt

Helene Petersson

Anders Schröder

Per Westerberg